

ПОЛИТИКА ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ПО ЭКОЛОГИИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Политика экологической справедливости, защиты экологических прав человека, (the Environmental Justice Policy, или сокращённо EJ) Исполнительного управления по экологии окружающей среды (ЕОЕА) является новым направлением в работе администрации штата Массачусетс по защите окружающей среды и здоровья населения штата. Эта политика Управления направлена на выполнение существующих законодательных положений Статьи VI Федерального Акта о гражданских правах 1964 года, в частности, положений, касающихся соблюдения прав всех получателей федеральной финансовой помощи, включая все программы и подразделения Управления. Решения по реализации этой политики принимались при содействии консультативного комитета, в состав которого входят представители всех заинтересованных групп общественности: а именно, местных производителей, религиозных общин, учёных и преподавательских кругов, и коренного населения. Комитет называется Массачусетский консультативный комитет по вопросам экологической справедливости и экологических прав (MEJAC). В соответствии с принятой политикой штат выделяет средства на обслуживание районов, большинство жителей которых составляют меньшинства, не владеющие английским языком и имеющие низкий годовой доход на семью. Эти средства призваны обеспечить таким экологически незащищённым группам населения (EJ populations) право представительства и право голоса при обсуждении и принятии решений в отношении использования природных ресурсов; право на экологическую справедливость в соответствии с существующими законодательными актами и положениями; увеличение доступа к инвестициям, которые помогут улучшить их качество жизни по месту жительства через восстановление заброшенных и запущенных территорий и участков с существующими объектами (21E sites); улучшение использования открытого пространства, озеленение и создание сети городских парков.

Что такое экологическая справедливость (защита экологических прав)?

Экологическая справедливость основана на принципе права личности на защиту от загрязнения окружающей среды и здоровую и благоприятную экологическую среду. Экологическая справедливость - это равные условия защиты прав и участия всех людей в разработке, внедрении и применении правовых актов и правил исполнительных органов по защите окружающей среды, а также справедливое распределение всех благ окружающей среды.

В чём смысл политики экологической справедливости, которую проводит Управление (ЕОЕА)?

Эта политика делает вопросы экологической справедливости (защиты экологических прав личности) неотъемлемой частью внедрения в жизнь всех экологических программ штата, включая программы выделения грантов и финансовых средств; программы пропаганды и проведения в жизнь

законодательных актов, правил и положений исполнительных органов;
предоставление доступа к активному и пассивному открытому пространству.

Как эта политика способствует соблюдению экологической справедливости?

Даная политика помогает Управлению сосредоточить ресурсы для обслуживания населения тех районов Массачусетса, в которых, в основном, проживают меньшинства и семьи с низкими доходами. Эта группа населения, как правило, не осведомлена, или не может участвовать в процессе принятия решений, связанных с экологией, и не имеет доступа к экологическим ресурсам штата. В документах по проводимой Управлением политики экологически незащищённые группы населения (EJ populations) определяются как группы, проживающие в районах (согласно квартальной разбивке на переписные единицы, сделанной Бюро переписи населения США), население которых можно охарактеризовать по одному, или нескольким приведённым ниже критериям:

- Средний годовой доход семьи соответствует, или ниже 65% среднего дохода семьи в штате Массачусетс; или
- 25% жителей района составляют представители меньшинств; или
- 25% жителей района составляют уроженцы других стран; или
- 25% жителей района не владеют английским языком

Карта районов, где преобладают эти группы населения, показывает, что, в основном, они сосредоточены в густонаселённых городах штата, в частности, в центре и окрестностях старых промышленных городов. Эти районы географически занимают только небольшую часть территории штата (менее 5%), но здесь проживает большое количество населения штата (около 29%). Однако, именно на территории этих районов, или в непосредственной близости от них находятся самые экологически неблагоприятные, или заброшенные и непригодные для эксплуатации участки, и места токсичных выбросов.

Какие услуги будут предоставлены этим экологически незащищённым группам населения?

В материалах по проведению в жизнь этой политики Управления названы конкретные услуги, которые будут предоставляться экологически незащищённым группам населения руководителем и службами Управления, а также другими организациями и службами штата.

Увеличение роли общественности и Работа с общественностью:

С целью расширения возможностей для участия жителей районов в процессе принятия решений в ходе проведения политики предусмотрено ввести в офисе руководителя Управления должность Директора программы по вопросам экологической справедливости и программы Браунфилдс (рекультивация заброшенных и непригодных для эксплуатации участков). В правилах проведения политики также предусмотрено выработать стратегии привлечения жителей к участию в работе, проводить программы обучения и подготовки по вопросам экологической справедливости, разработать программы и подобрать материалы по этой теме на разных языках и создать специальные региональные группы для

работы с экологически незащищёнными группами населения. Эти группы будут встречаться с жителями районов и общественными организациями на местах для того, чтобы помочь службам штата в выборе нужных услуг и ресурсов.

Снижение риска: Для снижения уровня риска в этих районах программы и службы Управления должны внести в свои планы такие вопросы, как оказание технической помощи и контроль за соблюдением соответствия правилам и положениям разработанной политики. При этом приоритет должен быть отдан экологически незащищённым группам населения с тем, чтобы все существующие в их районах здания, оборудование и приспособления соответствовали законодательным нормам. С целью увеличения внимания к отдельным, представляющим повышенный риск источникам загрязнения окружающей среды, был принят Массачусетский Акт о мерах по защите экологии окружающей среды (МЕРА). МЕРА требует проведения в этих районах строгой экологической экспертизы как новых, так и реставрируемых и обновляемых больших производственных мощностей, особенно тех, которые могут быть источником токсичных выбросов в атмосферу, а также региональных предприятий для обработки отходов.

Привлечение инвестиций: Для того чтобы привлечь инвестиции в экономику этих районов, в частности, в те места, где есть возможность после очистки и восстановления загрязнённых площадей создать экологически чистые и прибыльные производства, (МЕРА) предусматривает меры, согласно которым для экологически благоприятных проектов будут предложены более простые пути утверждения, или даже отмена экспертизы МЕРА. Политика предусматривает процесс, согласно которому для инвестиций в очистку, рекультивацию и возрождение загрязнённых и непригодных для эксплуатации территорий и участков, и создание экологически чистых производств экспертиза МЕРА будет проводиться в ускоренном порядке, а иногда и вовсе будет отменена.

Использование ресурсов штата: В рамках принятой политики Управление расширяет свою деятельность по восстановлению и учёту загрязнённых территорий для составления Реестра недоиспользованных коммерческих и промышленных территорий в штате и в 2003 финансовом году выделяет на это почти 1 миллион долларов. Выделенные капиталовложения будут использованы для оценки и расчистки 21 объекта, или территории (21E sites) в тех районах штата, где проживают экологически незащищённые группы населения. Меры по проведению этой политики Управления в жизнь также требуют использовать критерий «экологическая справедливость» (ЕJ) при решении вопросов о выделении технической помощи и грантов, при проведении экспертных проверок и исследований в районах, где проживают экологически незащищённые группы населения. И, последнее, политика призвана оказывать содействие таким проектам развития, которые инкорпорируют в свою деятельность чистые технологии и используют природные ресурсы для того, чтобы эффективно создавать, возрождать и поддерживать открытые пространства в районах, где проживают экологически незащищённые группы населения.

